

# 沈阳公安改革——让专业警种干专业事

## 核心提示

苟日新，日日新。社会是变化的，求新求变是公共安全管理面临的共同课题。

自今年7月底以来，经过一段时间的酝酿、调研、探索，沈阳市公安局悄然启动了历年来最大规模的警务改革工作，刑侦工作实施三级打击架构，派出所工作体系巨变，不再承担刑事案件侦破工作，巡警、特警、维稳、反恐、警航五个警种合为一体的大警种大部制改革等工作在全市公安系统中全面铺开。

这是一次关乎民生的改革：经过一段时间的运行，全市刑事警情数、接110报警数等各项指标持续下降，刑事打击处理指数持续上升，实现区域治安平安稳定，群众安全感创历史新高。

这是一次关乎效率的改革：破除警种壁垒，构建起扁平化的勤务指挥体系、立体化的治安防控体系、专业化的刑事打击体系等新型警务体系，让我们整个城市的安全基石筑得更牢。

沈阳公安领改革风气之先，在大警种大部制等警务改革中先行先试先发力，从现有机制入手求创新，从现有警力入手挖潜力，收聚拳头，集群发力，打出组合“铁拳”，痛击违法犯罪活动。

同样还是这座城市，同样还是这支队伍，三个多月过去了，成效立竿见影。是什么促使沈阳市的公安工作发生了巨大的变化？是什么让沈城的治安状况得到了改善？经过多日调查采访，可以梳理出答案：是制度改革产生的动力，是科技强警带来的效率，是观念和思维方式的改变，是管理思想、模式和工作机制的转变带来的嬗变！



沈阳公安在派出所及大警种警务改革中硕果累累

## 催生新面貌：让派出所回归主业，让百姓更有安全感



▲沈阳警方多警种合并重拳打击违法犯罪行为

九层之台起于垒土，一切变化始于基层。

11月9日一大早，沈阳市公安局和平分局西塔派出所里略显冷清。这里是沈阳市警情较为高发的区域，令人颇为意外的是，此刻的办公区域内少了昔日里紧张忙

碌、通宵达旦的办案民警。

民警都去哪儿了呢？在该所的勤务指挥室里我们有了答案。7时刚过，西塔派出所所长关键通过电子屏幕查看辖区各小区视频监控情况，同时用手台“点调”每天沉在社区里的民警们，而民警们会实时将工作情况上报给所里。在该所指挥室里，警务“一张图”系统将辖区内每个小区、每个楼宇、每个住户家庭等基础信息全部用动态图标显示。

“过去派出所所有打击刑事犯罪的指标任务，社区民警想专注社区基础工作比较困难，以前管理实施的是传统条块式管理模式，对应上级小而全的机构设置，内部分工越来越细，派出所存在机关化倾向，且‘大包大揽’，功能之全，几乎是一个‘小型公安局’。”关键介绍说，以往派出所本来警力就有限，如此一来，对区域治安的控制更力不从心。

通过调查对比发现，以往派出所“全

能化”，刑事、治安类等属于派出所职能范围内的警情占一半左右，另外一半则是矛盾纠纷、群众求助等事务性事件，还有大量非警务警情占据大量警力。

“以前一起刑事案子发案后，搞了一半就得干其他事情，破案效率不高，更不用说花心思深入分析研究案情，提高自己的侦破水平了！”干了十几年社区民警的贾树辉称，平时既要处理辖区内打架斗殴之类的治安案件及矛盾纠纷，又要带巡防队员下社区巡逻，工作内容很杂。而在刑事案件侦破方面，难有得意之作。

这些现象几乎是公安工作中遭遇的“通病”，公安派出所传统管理模式弊端凸显。此次改革，沈阳市公安局明确提出，上级单位不再给派出所下达刚性破案指标，不再承担大型安保执勤任务，社区民警不再参加派出所值班……公安改革明确派出所区域社会治安“控制者”的定位，专司基层基础、巡逻防控、服务群众和区

域突出治安问题整治等工作，推动派出所回归主业，实现1+1>2的效果。

“改革后工作非常有方向感！现在我们在辖区内人熟、地熟、情况熟的优势丢掉，而且还可以利用自己对辖区环境的了解，更好地配合专业刑警破案，上下形成合力使得破案效率大幅提升！”如今沈阳市公安局实施派出所工作改革，像老贾这样的社区民警，派出所对他有类似企业管理学中的量化工作法考评机制，按照市公安局的工作要求，社区民警有六大项、60小项具体工作标准，社区民警工作内容一目了然。

沈阳公安改革的“红利”同样在社区百姓身上得到了最直观的体现：“居民有求助，我们可以在社区警务室里找到民警，每天他们都在小区里转悠，登记人口信息，做居民纠纷调解工作，他们成了离老百姓最近的贴心人，大伙有哈治安隐患可以找他们商量，可以让小事不出社区，大事不出问题！”

## 破解新问题：区域片区刑侦队快速打击违法犯罪



▲沈阳警方通过公安改革大大提升打击违法犯罪效能

那么，过去派出所承担的打击违法犯罪职能谁来接手？一系列措施由此推出。谁都知道，侦查破案是刑警天职，但随着时间推移，中国上世纪九十年代随着社会警务工作错综复杂，面对警力不足的情况下，基层派出所开始承担刑事侦查工作。但随着社会发展的变迁，冲在侦查破

案前沿的派出所在新形势下，尤其显得力不从心，他们很多时间、精力用在了派出所值班处警上，他们在业界被形象地称之为“救火队、突击队”，逐渐产生了主业“荒废”、专业不精的尴尬局面。

沈阳公安要进行改革，事实上就是基于特殊的历史机遇期以及伴随经济高速发展所面临的复杂严峻的社会治安环境。沈阳，东北唯一特大城市，特殊的区位优势、特殊的产业布局、特殊的历史人文环境，决定着沈阳市要突破传统警务模式窠臼，亟须重塑社会治安防控体系。

任务繁重，警力有限，但智慧无限。如何调动全市公安民警的工作积极性，特别是把基层民警从繁杂事务中解脱出来，发挥他们专长，打击罪犯，守护平安。沈阳市公安局新班子组建后，党委一班人可谓绞尽脑汁，费尽心思，运筹帷幄。副市长、市公安局局长杨建军提出：“一定要给基层派出所减负，卸掉包袱，筑牢基础工作，让专业警种干专业事，最大限度提升警务效能，最

大限度提升人民群众安全感。”

纲举目张。就此，沈阳市公安局构建“刑侦禁毒局——区县分局刑侦禁毒大队——片区刑侦禁毒中队”刑事打击三级架构，同时将原先的禁毒、便衣等工作纳入刑侦体系中，将原来各派出所中的刑侦民警统一整合到大刑侦垂直体系中。而派出所将辖区内发生的刑事案件全部移交片区刑侦禁毒中队，由每个刑侦禁毒中队负责几个派出所辖区内的刑事案件侦破工作，该措施将派出所从繁重的刑事打击和办案任务中彻底解脱出来。

“大警种合成、大兵团作战，集约化用警、集群化打击让全市刑侦工作有了‘倍增器’，新时期刑侦工作应该是专业+科技+基础工作+多部门联动配合工作模式，这是以往派出所打击刑事犯罪工作所不具备的能力。”沈阳市公安局刑侦禁毒局局长朴强介绍说，一条刑事打击三级架构链条，正在用一个个个战案例彰显出大部门大警种制改革的效应。

数据统计，沈阳市公安局自警务改革

启动以来，截至11月初，全市刑事案件同比下降14.96%，共破获各类刑事案件3276起，刑事拘留犯罪嫌疑人同比上升3.33%，命案破案率100%。连续破获了多起重大有影响案件和系列侵财案件。

若倒退至警务机制改革前，一些案件凭派出所一己之力较难攻破，又涉及多个专业警种，而不同警种又分属不同部门，一时打通部门壁垒，实现同步上案、联动联动，并非易事，这也直接影响到破案效率和质量。

“以前刑侦、禁毒等部门相对独立，而且由不同的局领导分管，一起案件如果需要多警种同步上案、合成作战，需要跨部门协调，整合后多个小警种合成一个大警种，而且由一个局领导直管，原先的强制合成、请求合成变成了现在的有机结合、自然融合、主动联合、警力调配更加集约、动态。”做过多年刑侦工作的市公安局大东分局局长李学民分析说，每一起案件的快速侦破，全新的刑事打击三级架构都在发挥“链条效应”，破案水平、破案效率大大提升。

## 凸显新格局：大警种、小专业，小机关、大基层



▲沈阳警方开展治安巡逻大防控活动

东北经济复苏，经济增速加快。沈阳公安通过警务改革，为城市发展筑牢平安基石，提升对区域发展的贡献率。

近日记者在沈阳经济技术开发区周边看到，巡逻的警车明显增多，在闹市区、背街小巷

的巡逻警察也多了起来……值得注意的是，每天巡逻的警察方阵里，不仅有巡警，还有特警、反恐民警等身影，这是公安改革的新型队伍。

沈阳达采埃孚德福汽车系统（沈阳）有限公司负责人拉姆普雷希特·沃夫冈说：“我走过好多个国家，沈阳公安的工作效率之高非常罕见，警察们整天在企业周边执勤巡逻，遇到突发事件可以最快时间找到他们，这让我们高科技生产企业感到非常安全感！”

管中窥豹，可见一斑。这是沈阳市警种整合带来的新变化，旨在破解社会治安巡逻防范工作中出现的新问题。

纵观近年来全国各地公安系统警力资源配置，以往基层公安机关受制于传统观念、思维和原有体制、机制双重束缚，出现民本理念淡化、目标指向虚化、公安主业弱化等突出问题。社会治安、警务质效、警营

生态急需改善，除此之外，在新的形势下，原先“铺摊子”式的机构设置弊端不断显现，“小而全、分工细”使得部门职能碎片化、合力弱化、信息封闭、部门林立、职能交叉、权责不明、信息壁垒等问题愈加突出。

问题重重，不破不立。近日起沈阳市公安局启动警种整合大部制改革，创新城区专业化巡逻防控工作，打破警种藩篱，将反恐、特警、巡警、维稳、警航等五大警种，整合为反恐特巡维稳支队，各区县（市）相应整合同类队伍，这支新型队伍会同全局“轮值轮训”民警等警力“编组”整合到一线治安巡逻及防控工作，实现“按需布警、循情布警、动态布警”模式，可以科学到“警力跟着警情走、跟着治安形势走、跟着季节特性走、跟着重要节日走”。

改革实施之后，这支“五指合一”的“拳头队伍”不仅被赋予处理一般治安案件的职责，其巡逻民警的职能范围也将有很大的扩

展。“改革后，这支队伍将实现立案、侦查、处理一条龙。”市公安局反恐特巡维稳支队负责人介绍说，以前巡警主要负责巡防布控，改革后将由单一的巡防防控职能转变为打防合一。“打”，即是打击街面犯罪。

沈阳警方通过重新界定整合后的大部门大警种职能，深度整合指挥勤务、治安防控、执法办案、办事服务、队伍管理、警务保障等警务体系，一个大警种负责一个体系，变“九龙管水”为“一龙治水”。

此次专业化巡防体系改革最大的亮点是，沈阳警方社会化巡防队伍完善了扁平化勤务指挥机制，首创现场处置指挥平台，减少指挥层级；同时沈阳公安累计下沉机关警力4000余人到一线巡逻岗位以及一线派出所和刑侦队伍之中，做精机关、做专警种的同时又做强了基层、做实了基础，“大警种、小专业，小机关、大基层”的格局水到渠成。

## 重塑新主业：社区民警卸下包袱，强基础优服务

民警的工作轨迹。

民警下社区工作的时间多了，大家更多思考的是为辖区百姓做好服务。最近大东分局购买了15辆新型安防教育宣传车，每天进社区宣传防范常识，而微报警系统已经在社区里推广。社区居民们告诉记者说：“辖区居民面对危险时，在不便、不能使用电话报警的场合，可以登录V报警平台，选择文字、图片、视频上传等方式报警，这些新点子大大方便了群众！”

机关瘦身、警力下沉、专警专用，多日来，记者在一线调研中观察到，沈阳公安通过此次警务改革，“警营旧貌换新颜”引起严格执法、规范服务的“质变”。

派出所不再承担刑事案件侦破任务，有更多的精力在研究服务、琢磨工作方法上倾注“民生情怀”。沈阳市公安局正大力推进社区警务室建设，全市各派出所正推行V警务工作，民警至少每天在社区里呆上8小时以上，真正成为百姓家门口的“平安卫士”。凡是能够释放警力、提升效率的改革工作，沈阳公安都在广泛运用探索，在社区各警务室中，沈阳公安创新打造集“微服务、微互动、微课堂、微会议、微管理、微监控、微联防”为一体的“智慧微警务”平台，实现社区警务的新腾飞。

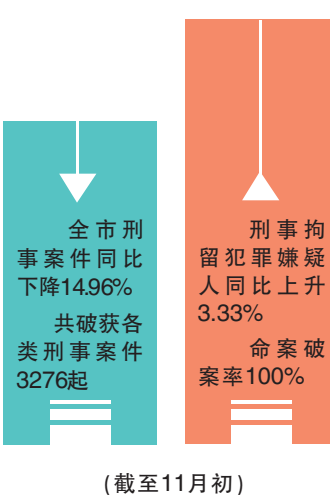
目前，沈阳公安派出所勤务机制和辅警队伍管理机制也正“改头换面”，沈阳公

安建立“派出所辖区—防区—网格”三级防控网络，组建专业巡防队、专职巡逻队、特勤小分队等多支专业力量。近日沈阳启动大规模辅警招募工作，招募辅警2600人，将有1.6万名民警与近1.1万名辅警力量分布到沈阳市街面和治安复杂区域。

与此同时，沈阳市公安局各分、县（市）局正在建设已纳入全市改革重点项目的“公安一体化服务大厅”，各地区警方还先后建立“大调解”平台系统分流化解各类矛盾纠纷，派出所得以腾出大量警力和精力专心致志地投向自身主业。

脚步不止，改革还在路上，沈阳公安改革这张民生答卷依然叫人期许！

## 数据



本版稿件由沈阳日报、沈阳融媒记者李欣采写 牛莉制图

