

深入推进军民融合 实现人防高质量发展

□ 邹昊

■ 博客茶座

关键是监督制约“微权力”

□ 陈乃举

党的十九大报告明确指出，形成军民融合深度发展格局，构建一体化的国家战略体系和能力。这一重要思想，为新时代人民防空创新发展指明了方向。在第七次全国人民防空会议上，习近平总书记指出，人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略。当前，人民防空处于深化改革和创新发展的历史机遇期，使命重大，挑战艰巨。应着力转变人民防空发展方式，树立和落实新发展理念，坚持深化改革，深入推进军民融合，努力实现更好质量、更高效益、更可持续发展，不断提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的能力。

确立“生命线”思想 促进“三个效益”提高

人民防空是国防的重要组成部分，兼顾战备效益、社会效益和经济效益。我国的人民防空事业从创建之日起就把保护人民生命和财产安全、保障社会主义现代化建设顺利进行作为根本宗旨，对于维护国家安全、促进国民经济建设和城市发展起到了重要作用，

是战时保护人民群众生命安危、保护改革开放和现代化建设成果的坚强护民之盾。人民防空军民融合发展，任何情况下都不能动摇战备效益的“生命线”地位，这是人民防空的根本出发点和落脚点，是人民防空不同于其他经济社会领域的本质特征，也是人民防空的鲜明底色。新时代、新特点、新作为，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在保证人民防空战备效益“生命线”的前提下，沈阳人防不断推进战备效益、社会效益和经济效益协调深入发展，按照“存量做加法，增量出精品”的工作思路，持续加大人防工程开发建设力度。坚持“应建必建”，严格按照国家标准把好结建人防工程“图纸设计、质量监督、竣工验收”三个关口，稳步推进增量增长。针对早期人防工程防护能力差、配套设施缺的情况，“十三五”以来，累计投入资金，对全市早期人防工程进行加固改造，消除了安全隐患，恢复了战备功能，重新加以利用，使早期工程焕发了新的活力。我们积极借助大数据、云计算、物联网等新技术，建设了基于BIM（建筑信息模型）和IOT（物联网）技术的人防工程全周期全寿命建设与运维融合集成系统，掌握和控制人防工程运行状态，实现智能化管理，推动了“智慧人防”建设，开辟了“智慧沈阳”的一片新天地。

着眼信息化建设 强化应急支援能力

有效履行平时服务、应急支援职能使命，是习近平总书记在第七次全国人民防空会议上提出的明确要求。人民防空的战备资源既用于战时防空，也能用于平时应急管理，在应对

重大突发事件、保障人民群众生命财产安全、维护社会稳定等方面发挥重要作用。大力推进防空防灾一体化，实现人民防空与应急管理的融合发展，是人防建设与经济社会融合发展的重要内容。为了检验和提高防空防灾应急指挥保障能力，从2012年起，沈阳人防按照“指挥提需求，通信作保障”的要求，坚持开展跨区域指挥通信保障机动演练，全面锻炼提升应急支援能力，对组织指挥程序训练等多个科目进行实地演练，运用短波、超短波等“六网一体”的信息传输技术，搭建指挥通信保障模块，实现“动中通”“远距通”“复杂环境通”。以人防机动指挥平台为基础，组成联动保障模块，在“走、防、吃、住、联、供”等方面全程提供自主保障。经过不断的磨砺和摔打，人防机动指挥所实现了功能的完整配套，遂行应急支援能力极大提升。在实际应用中，多次出色完成了处置城市和山林重大火情、抗击山洪等应急指挥保障任务。人民防空参与应急管理、应急救援，充分体现了和平时“保护人民生命财产安全”的宗旨和目的，是建立社会公共安全治理体系的重要组成部分。随着沈阳市城市应急管理能力水平的提升，对人防部门应急管理能力建设提出了更高要求，唯有努力加强自身建设，提升装备的使用能力，才能充分发挥人防资源的优势，让市民更有安全感、稳定感。

找准创新突破口 发挥服务民生作用

人民防空亦军亦民，在贯彻军民融合发展战略中，与经济社会发展形成良性互动、协调发展，在服务改善民生方面发挥了独特优势。2011

年，为做好第十二届全国运动会筹备工作，沈阳市决定建设沈阳北站综合交通枢纽，市人防办承建了沈阳北站人防工程改扩建项目。项目建成后，沈阳北站人防工程规模扩增一倍，两个社会停车场拥有停车位千余个，出租车蓄车场停车位90个，同时配套了餐饮、购物等商业经营区，其最突出的特点是实现了铁路、地铁、公交车、出租车、私家车等多种交通工具的一站式换乘。这一大型平战结合工程的建设，为战时快速疏散隐蔽人员提供了重要场所，在平时则大幅提升了沈阳北站综合交通枢纽的功能，获得了极大的社会美誉度，成为人防建设兼顾战备、社会和经济效益的成功典范。人防建设资金来之于民、用之于民，让人防建设为人民群众带来更多便利和福利，让人民群众有更多的获得感、幸福感，是人防部门的应有之责。在继沈阳北站交通枢纽工程之后，我们积极推进沈阳站人防工程改造项目建设，改造后的地下人防工程将有2层，负一层为地下集散广场及商场，负二层为停车场，并将与地铁站、地下商业街连通，同时一并对沈阳站东广场进行整体改造，使城市形象再添靓色。

在全面落实党的十九大精神过程中，沈阳人防不忘初心，牢记使命，将始终秉持人民防空为人民的根本宗旨，按照各级领导调研人防工作时的指示要求，切实以强烈的政治意识、大局意识、国防意识、责任意识抓好各项工作，不断提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的能力，努力实现更好质量、更高效益、更可持续的发展，为沈阳的振兴大业作出更大贡献。

（作者为沈阳市人民防空办公室党组书记、主任）

观点选萃

防风险是落实 新发展理念的重要任务

清华大学中国与世界经济研究中心主任、中国经济学家协会主席李稻葵认为，中国在新时代的背景下，提出新发展理念，其根本的一点就是要防风险。2018年，中国经济领域的主要风险在金融方面，他判断明年整体监管力度可能还会加大。

李稻葵说，中国在经历了过去数十年经济的快速发展后，现今所面临的最主要问题已然不是增速的快慢。如何防风险，保持一个比较平稳、可持续的增长态势成了关键。

2017年12月初召开的中共中央

政治局会议强调，防范风险、精准扶贫和污染防治将是明年的“三大攻坚战”。其中，防范风险更是被放在了首位。李稻葵说，整体来看明年金融监管力度可能还会加大。因此，他判断未来货币政策在中性的基调下，将保持“略偏紧”。事实上，过去两年这种略偏紧的状态在货币政策已经在运行中体现了：2016年的广义货币增长速度12%，低于年初预计的13%，今年的广义货币增速则可能在9%左右。“这就是在防范风险。”李稻葵说。



金融大厦 王中海 绘



大国价值

作者：汤一介、李学勤等
国家图书馆出版社

9

他的能力和自信历史已经证明了，所以他在克服别人难以克服的人性弱点和权力弱点上，拥有了先天优势。

一条正确的意见被接受，往往需要来自两个方面的力量：一是纳谏者要正确理解进谏者的动机；二是进谏者要掌握正确的方式方法。

贞观四年，唐太宗考虑到日后要常去洛阳，所以提出要修建洛阳宫，遭到中书省大臣张玄素的反对。张玄素以隋朝灭亡的历史作为例证，批评唐太宗重蹈隋朝的覆辙，认为皇帝应该珍惜民力，注意节俭。唐太宗当时非常不快，认为张玄素是在给自己盖棺定论，批评自己不如隋炀帝。所以李世民问道：你说我不如隋炀帝，那比夏桀、商纣王如何呀？唐太宗误解了张玄素进谏的动机，于是张玄素改变了进谏的角度，回答道：如果这宫殿非要修下去不可的话，那最后一一定是

同归于乱。不再涉及对皇帝的评价而是突出国家的存亡，李世民也就理解了张玄素的苦心。原来张玄素不是要为自己盖棺定论，而确实是替国家担忧，唐太宗于是承认自己考虑不周，最终改变了态度，并且赏赐了张玄素，马上下令停止修建洛阳宫。所以一条意见能否被接受，纳谏者正确理解进谏者的动机是非常重要的。

古代的大臣提意见，常有人言词苛刻，为的是引起皇帝的高度重视。贞观八年，县丞皇甫德参上书唐太宗，对国家的很多事情提出批评。第一，他批评社会风气不好，认为当下流行了高髻发型和短围帽，盖官中所化”。第二，他批评政府的苛捐杂税太多，老百姓已经承受不起。唐太宗很生气，对房玄龄等人说：“皇甫德参想让我国家不役使一个人，不收斗租，官人全是光头，是什么用意？”唐太宗认为皇甫德参是在诽谤朝廷，要从严处理，将他治罪。魏徵解释说，自古以来，上书皆言辞激烈，否则不会引起君主的注意，看起来如同讪谤，其实不是。皇帝明白了，下令赏赐皇甫德参。过几天，魏徵又说，贞观之初的时候，陛下闻谏则喜，近来皇帝纳谏，心胸不如从前豁达。李世民立刻知道魏徵说的是什么事情，干脆提拔皇甫德参担任监察御史。

通过皇甫德参这件事情可以看出，有时候意见本身重要与否不是非常重要的，重要的是要培养一个言路畅通的环境。同时，使用适当的言辞表达才有利于意见被领导接受。一个正确的意

见，对于国家来讲，它涉及决策，影响深远。

2. 避免战争

战争是最消耗国力的事情，不仅要消耗财力，还要牺牲生命。但是有些地方军事官员却希望打仗，特别是针对弱小族群的战争。只要有战争，他们就可以从中受益。打仗不仅可以立军功，还可以通过物资调配发大财。有的时候，李世民也会被地方官吏所蒙蔽，几乎上当。比如岭南的冯盎，很早就归顺了唐朝，但是很久没有朝贡。于是，周边各州纷纷上报，说冯盎图谋不轨，前后十多次。唐太宗渐渐信以为真，认为问题严重，于是调兵遣将，准备派十万大军横扫岭南。将军都选好了，岭南周边的十几个州也都做好了作战准备。这时魏徵出面反对，魏徵认为冯盎谋反，证据不足。唐太宗说：这么多州屡次报告，还不是证据吗？魏徵说：如果他要叛乱，一定会攻打周边的州县，但是各地的州县纷纷报告岭南谋反，却没有一个州县被打，这就说明岭南没有任何军事动作。唐太宗问：那为什么不来朝觐呢？魏徵说：这么多年，经常有人告发岭南谋反，但是朝廷从来没有派使者到岭南去了解情况，人家当然就不敢来朝觐了。唐太宗一听，认为魏徵分析的有道理，于是派人出使岭南，安抚冯盎。冯盎大喜，终于见到了皇帝的特使，于是特意派儿子与特使一起回长安，上朝觐见。唐太宗很高兴，说魏徵一席话，顶得上十万大军。

连载

编辑 盖云飞

责任编辑 于勤

电话 22690171

当时法国男性的平均身高为5.5英尺（约1.67米），英国男性的身高稍高。所以，这位法国皇帝的身高是稍高于平均身高的。拿破仑并不是特别高的人，但他也不是特别矮的人。正如梅尼瓦尔所说，拿破仑是“中等身高”，除非已经去世的拿破仑是在英国尺寸计算。

戈黛娃夫人曾裸体骑马绕行考文垂大街？

盎格鲁-撒克逊的戈黛娃夫人生活在11世纪的麦西亚—今英格兰中部，是麦西亚伯爵利奥夫里克的妻子。戈黛娃也称歌蒂梵，这个盎格鲁-撒克逊名字意为“上帝的礼物”。画家约翰·柯里尔于19世纪晚期以戈黛娃夫人为原型创作了一幅画。在这幅画中，戈黛娃夫人双腿跨在马上，传说中的长发被放了下来，但几乎没有遮掩住身体。

《蝴蝶化羽》一书的作者罗伯特·甘博斯说道，“大多数中世纪编年史家只要遇到什么‘轰动新闻’，就会把它记下来”。但是，丹尼尔·多诺霍在其信息量很大的作品《戈黛娃夫人》一书中说道，戈黛娃死后的1个多世纪以来（戈黛娃夫人死于1080年），“甚至没有一本书记录稍稍提及了这场传奇性的骑马游行，也没有提及与这个事情有关的话题，比如戈黛娃夫人是为了减轻人民赋税而裸体骑在马上”的。《企鹅女性传记词典》一书称，“戈黛娃夫人裸体骑行这

件事是没有事实根据的，也没有与她同时代的证据表明她曾去过考文垂”。

根据《沃里克郡史》第八卷内容，戈黛娃夫人的这个传说源自13世纪编年史家温德沃尔的罗杰。温德沃尔的罗杰曾于1235年撰写书名优美的《历史之花》一书。在这本书中，他记录了利奥夫里克和他虔诚的妻子戈黛娃的善行，并说利奥夫里克于1057年去世，葬礼也于同年举行。但在写到戈黛娃的裸体骑马绕行的故事时，作者似乎忘记了自己在上文说过利奥夫里克已经去世了。罗杰写道，“戈黛娃伯爵夫人”渴望“考文垂居民能摆脱繁重的赋税”，但是刚刚还是仁慈心肠的利奥夫里克（别忘了，原先的段落还说他已经死了）却不同意。所以，“同所有女性一样执拗的戈黛娃总是在丈夫面前提起这件事”，利奥夫里克对妻子不断地求情感到厌烦，就与妻子打赌——妻子“要赤裸身躯骑马走过城中大街，穿过集市，妻子回来后，就会满足妻子的要求”。利奥夫里克自认为事情到此就结束了，没想到“伯爵夫人——上帝虔诚的追随者——放下了自己的秀发，轻纱一般盖住了自己的身体。随后，伯爵夫人坐上马，在两位骑士的护送下，骑马穿过了市集。人们只能看到夫人的一双玉腿，除此之外，什么也看不到了”。利奥夫里克信守承诺，“减免了考文垂居民的赋税”。罗伯特·甘博斯认为这一故事的蓝本有可能是一段已经散佚的编年史，其作者是考

拿破仑不是矮子

9



作者：(英)安德里亚·巴勒姆
四川文艺出版社

文垂修道院院长杰弗里，写作日期为1216年至1235年之间。

14世纪英国编年史家拉尔夫·希格登修士在其著作《编年史》一书中说道，因为妻子要求，利奥夫里克“免除了考文垂居民的赋税（征收的马税除外）”。戈黛娃赤裸着身体骑在马上，穿过城镇中央，城镇里的居民对她十分敬佩。16世纪编年史家理查德·格拉夫顿在其著作《格拉夫顿编年史》一书中也补充说，“人人都得待在家里，房门紧闭，不能出声”。《沃里克郡史》一书中注解道，一首17世纪的叙事诗歌写道，有人“放下了窗户”，于是戈黛娃的马儿嘶嘶停了下来。在这样一个版本中，除了征收的马税外，考文垂居民都被免除了赋税。

甘博斯表示，如果故事中的赋税是哈德克努特国王为“军队征收的税”的话，利奥夫里克是无权取消的。