



2018  
全国两会

奋进新时代

沈陽日報

编辑：周纯  
责任编辑：黄志勇  
美编：袁野

2018年3月13日 星期二

人大立法工作

# 完善和发展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

——全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

我国5年来立法工作进展如何?怎样通过立法为经济、文化、生态等改革护航?12日上午,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞,全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

## 5年立法成就显著

许安标介绍,过去5年来,经济、政治、文化、社会、生态领域一批重大的立法项目相继出台,保障宪法实施的法律制度不断健全,国家安全法律制度体系基本确立,制定了民法总则,民法典编纂工作取得重大进展。

到今年2月底,十二届全国人大及其常委会制定法律25部,修改法律127件次,通过有关法律问题的决定和重大问题决定46次,作出法律解释9件。我国现行有效法律总数达到了263部。“一个总体的判断,就是以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善和发展。”

与此同时,5年来与司法体制改革相关的法律立改废释工作,也保证了重大改革举措于法有据。

王超英介绍,十二届全国人大常委会着力健全相关法律制度,审议通过了刑法修正案(九)以及关于修改行政诉讼法、民事诉讼法、法官法等法律的决定;作出一系列的授权决定和改革决定,为部分地区和特定领域先行先试提供了法律依据;密切关注改革

试点的情况,及时听取和审议有关部门就改革工作和试点情况的工作报告,在试点期满后根据实际情况修改完善法律。

## 加强生态文明制度建设

吕彩霞介绍,十二届全国人大常委会积极推进生态文明制度建设。在立法数量上,本届全国人大常委会制定的立法规划中有18个立法项目涉及生态环境保护,占到所有立法项目的18%以上。从立法地位上,特别关注人民的关切,以保护人民的根本利益为立法宗旨。例如,强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律制度建设,加大对违法行为的处罚力度。

在回答有关垃圾跨省倾倒问题时,吕彩霞表示,全国人大常委会要通过立法来实行顶层设计和制度设计。同时加强宣传,提高公民自觉性,并以技术手段提供支撑。“此外,我们也希望通过法律制度和政策引导,从资源利用的源头上解决问题,规范资源利用的行为,提升资源利用的效率。”

## 民生立法彰显为民底色

在文化立法方面,十二届全国人大常委会审议通过了公共文化服务保障法、电影产业促进法、公共图书馆法,修改了文物保护法和档案法,改变了文化领域立法长期以来较为薄弱的局面。

“新制定的这些文化领域的法律,明确了政府主导,鼓励社会力量参与的原则,也建立健全了相应的一些管理制度,优化了服务功能。”吴恒说,这对于深入实施文化惠民工程,丰富人民群众精神食粮都具有重要意义。

针对近来屡有发生的校园欺凌和暴力事件,王胜明表示:“全国人大内司委建议修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法。在此过程中,一定会认真研究校园欺凌相关问题,提出有针对性的解决办法。”

关于基本医疗卫生与健康促进法草案,吴恒介绍,制定这部法律的一个原则就是把

医改过程中所取得成功的、受社会欢迎的好做法凝练出来,以法条的形式写入法律草案,用法律的形式加以固定。

## 耕地占用税、资源税、消费税、契稅等稅种列入今年立法计划

落实税收法定原则是党的十八大届三中全会提出的明确任务。

乌日图说,目前我国18个税种中有6个已实现法定,还有12个需要上升为法律。今年立法工作计划建议已将耕地占用税、资源税、消费税、契稅等6个税种列入立法计划。“我们将督促有关部门加快立法进程,确保如期完成税收法定的任务。”

他介绍,十二届全国人大五年立法规划中财经委负责起草和审议的法律共33件,其中,17件法律经过审议并已经颁布实施。电子商务法和证券法已经过人大常委会二审,其余14部法律正在抓紧起草中。

对于市场高度关注的股票发行注册制,乌日图表示,下一步将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施的情况,及时总结经验,适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

## 监察法生效后将对相关法律作出相应修改

针对监察法生效以后是否会与现行的人民检察院组织法相冲突的问题,王胜明表示,深化监察体制改革是重大政治体制改革,这场改革涉及检察院的职权调整和人员转隶。必须依照监察法和刑事诉讼法等有关法律,在修改人民检察院组织法时作出衔接性的规定。

“本次大会通过监察法后,全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案,刑事诉讼法等有关法律也将相应修改。这样,法律之间才能和谐统一,才能为监察委员会、检察院行使职权提供进一步的法律保障。”王胜明说。

(新华社北京3月12日电)

全国人大代表戴继双建议:

## 加强以企业为主体的创新体系建设



本报北京电(沈阳日报、沈报融媒记者郭宏颖)“装备制造企业是推动沈阳科技创新、实现科技成果转化、振兴东北老工业基地实体经济的主力军。引导和激励国有装备制造企业的创新热情,对于全面推进沈阳老工业基地振兴具有重要的引领和带动作用。”3月12日,全国人大代表,沈阳鼓风机集团股份有限公司党委书记、董事长戴继双说,在十三届全国人大一次会议上,他建议进一步加强以企业为主体的创新体系建设,促进沈阳乃至东北装备制造业振兴发展,为国民经济安全和国家重大工程建设提供坚实保障。

戴继双还建议,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,将进一步完善国家创新体系,强化战略科技力量,深化科技体制改革,促进科技成果转化。同时,有效推动装备制造业企业实现提质增效、转型升级,提升高端装备和服务的供给能力,推动产业结构迈向中高端。

端。近几年,国家相继出台文件,全力支持提升企业创新能力,加快构建以企业为主体,科研院所、高校、职业院校、科技服务机构等组成的产业技术创新联盟,积极打通基础研究、应用开发和产业化之间的有效通道。

“沈阳是东北地区的中心城市,在推动老工业基地振兴发展中具有较强的带动和引领作用。”戴继双说,沈阳在装备制造业方面拥有深厚的技术积累和众多行业龙头企业,这些企业在各自领域创造了多项中国装备的第一和中国制造的辉煌,已经拥有较好的企业创新基础。戴继双建议,国家有关部门应在《国家科技创新基地优化整合方案》《“十三五”国家科技创新基地与条件保障能力建设专项规划》等有关文件的基础上,加快对国家级创新基地布局、建设、批复的整合与重新规划工作,加大对企业建设国家级科技创新基地的支持力度。同时,按照国务院相关政策中关于在布局国家实验室、大科学装置等重大创新基础设施时向东北地区倾斜的优惠政策,优先支持由沈阳优势装备制造企业牵头,集合大学、科研院所、用户等多方参与,共同建设重大技术装备节能技术开发与应用的国家级制造业创新中心或创新基地,通过创新驱动实现装备制造业快速发展。

戴继双还建议,国家发改委在推进企业技术创新体系建设、培育国家级技术中心等方面,对那些在技术中心评价中成绩优秀的企业给予一定的奖励或政策支持。此外,建议国家有关部委在首套保险补偿机制的基础上,进一步加大对重大技术装备国产化首套的支持力度。 肖宪刚摄

全国政协委员李象群建议:

## 发挥艺术高校引领优势 助推辽沈文化繁荣发展



本报北京电(沈阳日报、沈报融媒记者肖春蓉)“辽宁拥有丰富的文化资源,沈阳具有历史文脉绵延、文化底蕴深厚、科教实力发达等优势,但在新一轮东北老工业基地振兴中,仍面临创新能力不足、经济结构和产业结构不够优化以及经济增长乏力、观念滞后等诸多挑战。”3月12日,出席全国政协十三届一次会议的全国政协委员、鲁迅美术学院院长李象群建议,要发挥艺术高校引领优势,助推辽沈文化繁荣发展。

近年来,北上广深等地发展经验表明,城市的创新发展和经济结构调整必须通过以科技创新为突破口,打造一个地标的文化创意产业区就是这样的突破口。艺术院校在文化创意产业发展格局中具有天然基础和独特优势,能够形成服务社会文化需求、搭建艺术实践平台等系列拓展功能。在去年的全国两会上,李象群就提交了《开启京沈文化创意产业通道,打造东北

文化CBD》的提案,建议以鲁迅美术学院浑南新校区地块为核心,打造莫子山文化创意产业区。随后,项目的规划建设得到了土地、财税、人才等方面的政策倾斜和扶持。

李象群说,莫子山文化创意产业区将以艺术群落的方式呈现,包括设计群落、展示群落、画廊群落、艺术家群落等。这里不仅是沈阳的艺术文化中心,更可以打开京沈文化合作通道,吸引北京优秀的文创项目落户。

李象群认为,莫子山文化创意产业区作为国家振兴东北老工业基地的示范项目及东北亚文化中心城市的龙头项目,将形成比邻京津冀的文创辐射力并发挥创意园区的引领示范作用。项目建设亟须国家有关部门给予政策配套和资金支持,在此基础上,还要通过引进各类金融、法律、技术贸易等中介机构的方式,引导社会力量参与到位文化服务中来,进一步完善公共服务平台建设,保持文化产业区在商业性和艺术前沿性之间的平衡。

李象群建议,建设莫子山文化创意产业区,要注重发挥应用型专业艺术院校在社会创新创业发展中的特殊作用。专业艺术院校集聚了创意型的艺术家群体,为文化事业和文化产业融合发展提供了高端智力支撑,其培养的视觉艺术、表演艺术等文化产业核心业态的高级人才,为产业发展提供了丰厚的人才储备。此外,艺术院校拥有艺术博物馆、工业设计实验室、音乐厅等大量可利用的文化资源,将在设施建设方面为文化产业发展提供重要条件。

人大监督工作

# 人大监督“该亮剑就亮剑,该断腕就断腕”

——全国人大相关负责人就人大监督工作相关问题答记者问

十三届全国人大一次会议12日下午举行记者会,全国人大财经委副主任委员尹中卿、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委副主任委员袁驷、内司委委员郑功成,全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰就人大监督工作相关问题回答了中外记者提问。

## 完善监督体制机制 在发展中保障和改善民生

十二届全国人大常委会5年来,始终重视完善监督体制机制。

傅文杰说,人大执法检查机制可归纳为选题、组织、报告、审议、整改、反馈等六个环节,形成一个闭合的链条,通过这一机制增强了人大监督工作的力度和实效,确保我国经济社会发展能够真正稳中求进,真正高效、安全、优质地向前推进。

监督国务院有关部门落实在发展中保障和改善民生的各项政策,一直是人大财经监督工作的重点。尹中卿说,5年来全国人大财经委主要在计划审查、预算审查、经济运行、专项工作和执法检查5个方面开展监督工作。

坚持依法监督、正确监督、精准监督和有效监督——尹中卿说,让人大监督工作“长出牙齿”,取得实效,是我们人大所有专门委员会和人大常委会开展监督工作的追求,最终使人的监督工作取得党和人民群众满意的效果。

## 职业教育法执法检查创造诸多“第一”

吴恒说,5年来十二届全国人大常委会涉及教科文卫领域的执法检查有7项之多,共检查了7部法律的实施情况。

他指出,2015年全国人大常委会开展的职业教育法执法检查,是人大常委会开展执法检查以来非常重要的一次,创造了很多“第一”,在全国人大常委会执法检查

中留下浓墨重彩的一笔,意义重大。

吴恒说,在全国人大常委会此次执法检查结束后,国务院在6个月内向常委会反馈了工作情况,教科文卫委员会继续对此跟踪调研,进一步把职业教育执法检查的实效凸现出来。

## 确保中央加强人大预算审查监督职能改革取得实效

针对中办日前印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,刘修文说,这一改革是贯彻落实党的十九大精神和党中央关于加强人大预算审查监督职能的一项重要举措,意义重大、深远。

他介绍,此次改革主要内容涉及支出预算总量和结构、重点支出和重大项目、部门预算、财政转移支付和政府债务等5个方面,同时要求加强对预算收入的审查和监督,确保不放过任何一项具体支出,确保改革取得实效。

## 固废法实施情况执法检查“对症下药”9大问题

去年全国人大常委会开展了固体废物污染防治法实施情况的执法检查。袁驷介绍,此次执法检查力度大,覆盖面广,更突出问题导向,查边改。检查重点紧扣生活垃圾分类、畜禽养殖废弃物处理、危险废物监管、进口固体废物管理等重点难点问题。

袁驷说,针对9大突出问题,此次执法检查报告提出9方面的意见和建议:深入开展法律宣传普及教育;协同推进固体废物治理;推动形成政府企业公众共治的绿色行动体系;着力加强危险废物处置工作;加大城乡环境综合整治力度;深入推进工业固体废物治理;完善固体废物监管工作机制;强化固体废物污染防治的科技支撑;加快完善相关法律法规。

为强化执法检查实效,人大常委会还开展了专题询问。袁驷说,对固废法开展执法检查 and 专题询问是全国人大常委会贯彻落实党的十九大精神和、依法行使监督职权、推动法律全面正确有效贯彻实施、促进生态环境保护的重要举措。“人大监督是该亮剑就亮剑,该断腕就断腕。”

## 邀请第三方参与提升网络安全法执法检查效果

郑功成说,十二届全国人大常委会在2017年8至10月份对网络安全法、关于加强网络信息保护的决定的实施情况进行了执法检查,并首次邀请第三方参与检查。

他说,网络安全的专业性很强,按照传统检查方式难以全面了解法律实施的真实情况并作出科学判断,委托专业机构能提高执法检查实效。

通过邀请国内权威测评中心对部分关键信息技术设施进行专业检测,委托中青报社民意调查中心对网络安全法实施情况进行民意调查,郑功成说,第三方的有序参与较好地解决了执法检查专业性不足的难点,增强了执法检查的客观性、公正性,“这一创新对提高人大监督工作的实效是有帮助的”。

## 人大预算决算审查监督的“牙齿”越来越硬

管好人民的“钱袋子”,关键要加强人大对政府全口径预算决算的审查和监督。

2014年修改预算法、2015年建立审计查出问题整改情况向全国人大报告新机制、2016年建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制……刘修文说,5年来人大预算决算审查监督机制不断创新,审查监督的“牙齿”越来越硬,审查监督实效明显提升。

他介绍,推进预算联网监督工作是2017年一大亮点。截至2017年底,全国31个省级人大当年实现了预算联网查询,全国人大预算联网监督系统(一期)也开始上线试运行,初步实现对预算执行全过程、实时在线的监督。

刘修文表示,下一步将在党中央的集中统一领导下,更好发挥人大监督作用,把财政资金用好,用在刀刃上。

如何让预算更加透明易懂?刘修文说,由于预算专业性较强,确实存在有代表看不懂的情况,但和往年相比已有改观。全国人大未来将在督促国务院及其有关部门进一步细化预算草案编制、改革完善预算编制制度,进一步释疑解惑,加强人大自身建设等方面做工作,以更好服务好代表,让大家能一目了然地全面把握预算全貌和重点。

(新华社北京3月12日电)

## 两会快闻

马玉璞代表:

## 我国转体桥梁重量将再次刷新世界纪录

武汉姑娘树立交桥、云南浑水塘特大桥、山东菏泽丹阳立交桥……我国一系列著名转体施工建设的大桥,都离不开中船重工725所的转体球铰关键技术。全国人大代表、中船重工725所所长马玉璞向记者证实,725所研发的转体球铰将带动我国转体桥梁建设能力进一步提升,有望在今年以近5万吨的转体重量,再次刷新世界纪录。

桥梁转体施工广泛应用于立体交通工程,桥梁先在沿岸线或条件较好的地面预制成型,然后通过转体的方式旋转到就位。在高山峡谷、水流湍急、航道通航频繁及交通繁忙的城市立交、铁路跨线等桥梁工程中,转体施工能够带来极大的施工便利,在减少对桥下交通影响、避开恶劣施工条件的同时,建设工期和施工成本均能大幅降低。

转体球铰则是转体桥梁建设的核心构件。马玉璞介绍,725所研发的转体球铰是该所军民融合发展的重要成果,在耐蚀金属材料技术、低摩擦高承载非金属材料技术、表面涂料防护技术、通航频繁及交通繁忙的城市立交,进行了一系列集成创新,市场份额以绝对优势占据国内第一,桥梁转体结构重量多次刷新世界纪录。

据了解,725所坚持“军民技术同源”,在科研阶段为军民融合发展打下良好基础,还创新实施了“一所两制”管理模式,对军民融合和军用技术转化应用采取有别于传统研究所模式的科技制。目前,725所拥有十多家高科技产业公司,除转体球铰外,大型桥梁支座、风电叶片、船舶压载水管理系统等产品均处于行业领先地位。

(新华社北京3月12日电)