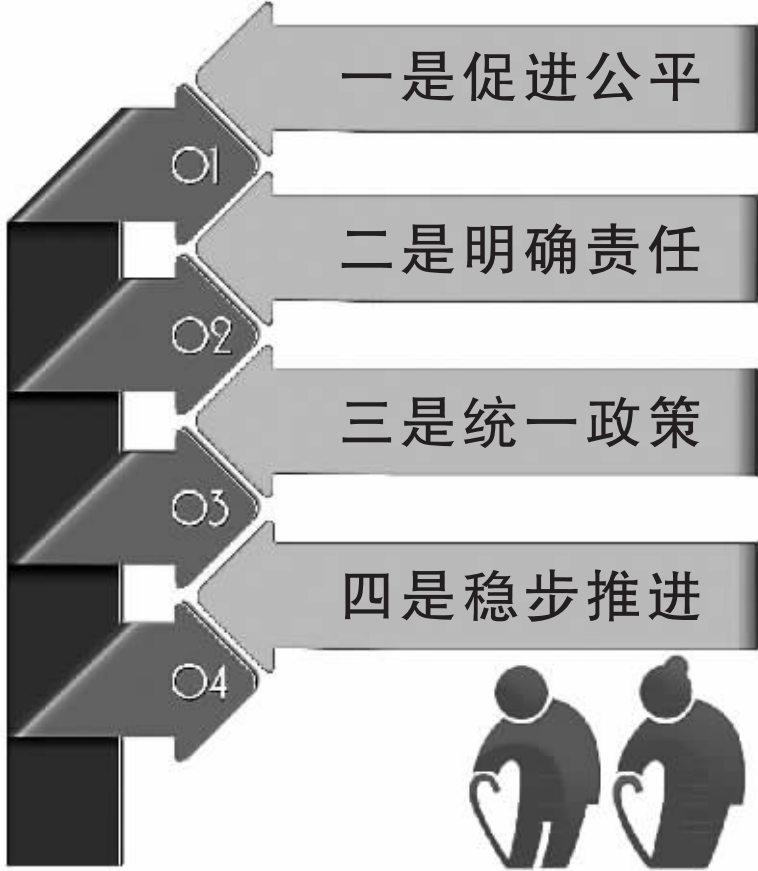


# 不增加企业和个人负担 不影响退休人员待遇

——人社部相关负责人就《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》答记者问

近日，国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。人力资源和社会保障部有关负责人就有关问题接受记者采访。

## 建立养老保险基金中央调剂制度坚持的原则



问 请介绍一下出台《通知》的背景。

答：近年来，我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展，覆盖水平稳步提高，参保人数不断增加，待遇制度已普遍建立，政策体系不断完善。但随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化、以及经济发展不平衡等原因，地区间抚养比差距扩大，省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出，靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。

党中央、国务院高度重视养老保险全国统筹工作。今年5月11日，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》，习近平总书记作了重要讲话，提出了明确要求。近日，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，李克强总理就做好实施工作作出重要批示。

问 《通知》的总体思路和基本原则是什么？

答：建立养老保险基金中央调剂制度的总体思路是，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过建立养老保险基金中央调剂制度，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

《通知》明确，建立养老保险基金中央调剂制度，坚持以下原则：一是促进公平。通过实行部分养老保险基金中央调剂使用，合理均衡地区间基金负担，提高养老保险基金整体抗风险能力。二是明确责任。实行省级政府扩面征缴和确保发放责任制，中央政府通过转移支付和养老保险中央调剂基金进行补助，建立中央与省级政府责任明晰、分级负责的管理体制。三是统一政策。养老保险制度经过30多年的改革完善，已经实现全国统一基本养老保险制度，但在缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等方面地区之间仍有差异，通过基金中央调剂制度的实施，有利于逐步统一各地相关政策，最终实现养老保险各项政策全国统一。四是稳步推进。合理确定中央调剂基金筹集比例，2018年从3%起步，以后逐步提高。进一步统一经办规程，建立省级集中的信息系统，不断提高管理和信息化水平。

问 中央调剂基金的主要来源是什么，会不会增加企业和个人的负担，影响退休人员的待遇？

答：中央调剂基金由各省养老保险基金上解的资金构成。实施基金中央调剂制度，不会增加企业和个人的负担，不会影响退休人员的待遇。一是提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度，主要是在省际之间调剂基金余缺，全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化，企业和职工个人不需要额外多缴费，不会增加社会整体负担。二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法，不会影响离退休人员个人待遇。有的省份，上解的资金额大于得到的拨付资金额，这些省份普遍养老负担相对较轻，基金支撑能力较强，调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份，得到的拨付资金额大于上解的资金额，通过调剂能够适当缓解基金支付压力，能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

问 “调剂”是养老保险基金中央调剂制度的核心，实施过程中如何实现“调剂”的目标？

答：主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法，实现省际之间“调剂”的目的。《通知》明确了上解和下拨资金额的计算公式，明确了上解工资基数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法，算账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金也多，离退休人数多的省份得到的拨付资金也多。通过制度的内在机制，实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂，能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果，增强了养老保险制度整体抗风险能力。

问 《通知》要求建立中央调剂基金，请问各省市按照什么标准上解调剂基金？

答：《通知》明确，中央调剂基金由各省养老保险基金上解的资金构成。按照各省企业职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决于上解工资和在职工参保人数这两项指标。

上解工资按照各省企业职工平均工资的90%计算。使用各省企业职工平均工资，与使用全国平均工资相比，更能体现各地经济发展的因素，工资水平高的地区，上解额也会相应高一些，有利于实现基金调剂目标。同时，考虑到目前个体灵活就业参保人数占总

问 中央调剂基金如何管理和使用？

答：《通知》明确，中央调剂基金是养老保险基金的组成部分，纳入中央级社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，专款专用，确保基金安全。中央调剂基金实行以收定支，当年筹集的资金全部拨付地方。拨付时，根据筹集的调剂基金

问 建立基金中央调剂制度后，中央和省级政府养老保险责任如何划分，会不会出现地方依赖中央的情况？

答：实施基金中央调剂制度，必须建立健全激励约束机制，如果地方想方设法“少交多得”，将加大制度运行风险，背离建立中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展的初衷。《通知》明确了各级政府责任和具体的激励约束措施：

一是制度内在设计上体现激励约束。计算上解资金采用的上解工资基数和人数，不受各地实际征收收入的影响，各地经过努力多征缴的基金，可以留在本省使用，体现了对扩面征缴工作到位的地方的鼓励。同时，通过对离退休人数的核定，对基金支出管理不到位的地方体现了约束。二是明确省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央

问 实施基金中央调剂制度后，中央财政对养老保险的补助力度会不会减少？

答：不会。《通知》明确，现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。为使国家出台的各项基本养老保险待遇政策落到实处，确保基本养老金按时足额发放，按照党中央、国务院的统一部署和要求，中央财政大力调整支出结构，不断加大地方基本养老保险基金的补助力度。特别是2005年以来连续14年调

问 《通知》将采取哪些措施来保障基金中央调剂制度的实施？

答：实施基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重要内容，事关改革、发展和稳定全局。《通知》要求各地区、各部门要统一思想，提高认识，加强领导，密切协调配合，精心组织实施。

为保证基金中央调剂制度的顺利实施，主要采取四方面的保障措施：一是完善省级统筹制度。各地要加快推进省级基本养老保险基金统收统支，2020年全面实现省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。二是强化基金预算管理。各地要加强基金预算编制和审核工作，严格规范收支内容、标准和范围，强化基金预算的严肃性和硬约束，确保应收尽收，杜绝违规支出。三

参保人数的比重约1/4，这部分人员缴费基数相对偏低，按照职工平均工资的90%左右计算上解额，更符合各地实际情况。

应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。采取这种办法，兼顾了养老保险扩大覆盖面工作目标和当前实际，既可以增强对地方扩面工作的激励，避免对参保率高的地方“鞭打快牛”，也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成“虚高”的因素。随着全民参保登记工作的推进，对在职工参保人数可逐步过渡到以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

总额和全国离退休人数计算人均拨付额，再乘以各地离退休人数计算应拨付资金，既简单明了，也做到了公平统一。退休人员多的省份，得到的调剂金相应较多，有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决基金收支缺口矛盾。

政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。各省市要层层压实责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有财产、财政预算安排等多渠道筹措资金，解决基金收支缺口问题。各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方，用于本省（区、市）范围内养老保险基金余缺调剂。三是健全考核奖惩机制。将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实情况列入省级政府工作责任制考核内容，对工作业绩好的省份进行奖励，对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。

整企业退休人员基本养老金，中央财政对中西部地区和老工业基地省份均给予适当补助。2017年中央财政对地方企业职工基本养老保险基金补助4400多亿元，对各地确保基本养老金按时足额发放给予了有力支持。实施基金中央调剂制度后，中央财政现有的补助政策和方式不变，补助力度不减。

（新华社北京6月13日电）

## 携手创造更加光明的美好未来

——四论习近平主席上合组织青岛峰会重要讲话

□人民日报评论员

“齐心协力构建上海合作组织命运共同体，推动建设新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。”在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上，习近平主席铿锵有力的话语，极富感召力，引起广泛共鸣。本着积极务实、友好合作的精神，全面落实本次会议的共识，共同致力于促进世界持久和平和共同繁荣，成为与会各国的共同心声。

放眼全球，当今世界正处在大发展大变革大调整时期，人类面临的不稳定不确定因素依然很多。在此背景下，如何进一步推动上海合作组织的发展，如何更好推进人类文明进步事业，习近平主席把握世界大势和时代潮流，着眼各国共同利益，提出“构建上海合作组织命运共同体”的积极主张，为上海合作组织的发展注入新的动力。

构建上海合作组织命运共同体，就要凝聚团结互信的强大力量、筑牢和平安全的共同基础、打造共同发展繁荣的强劲引擎。尊重各自选择的发展道路，兼顾彼此核心利益和重大关切，通过换位思考增进相互理解，通过求同存异促进和睦团结，才能凝聚起以合作实现共赢的强大力量；践行共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全威胁，有效打击“三股势力”，才会有持久的地区和平、安全与稳定；本着共商共建共

享原则，推进“一带一路”建设，加快地区贸易便利化进程，我们必将迎来更高水平的共同繁荣。

构建上海合作组织命运共同体，就要拉紧人文交流合作的共同纽带、共同拓展国际合作的伙伴网络。人文合作对深化人民之间的相互理解、信任和友谊发挥着不可替代的作用，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越，需要进一步树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，以更加密切的人文交流合作，促进文化互鉴、民心相通。今天，地缘政治版图日益多元化、多极化，国与国相互依存更加紧密。我们要强化同观察员国、对话伙伴等地区国家交流合作，密切同联合国等国际和地区组织的伙伴关系，同国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构开展对话，为推动化解热点问题、完善全球治理作出贡献。

事要去做才能成就事业，路要走去才能开辟通途。17年风雨兼程，上合组织遵循“上海精神”，经受住国际风云变幻的严峻考验，不断加强政治、安全、经济、人文等领域合作，成为当代国际关系体系中极具影响力的参与者。展望未来，只要我们同舟共济、精诚合作，不断强化命运共同体意识，一点一滴坚持努力，日积月累不懈奋斗，构建更加光明的命运共同体，就一定能够迎来更加光明的美好未来。

（新华社北京6月13日电）

## 为党捐躯的女英雄——钟竹筠



路地区笼罩在一片白色恐怖中，共产党人遭到屠杀，党的组织被破坏，钟竹筠的丈夫韩盈也在遂溪县被捕牺牲。

钟竹筠忍着悲痛，不畏反动当局对她的通缉，继续在东兴芒街一带坚持地下斗争。她深入工农群众，揭露国民党新军阀背叛孙中山三大政策、叛变国民革命、屠杀共产党人和革命群众的滔天罪恶，宣传和组织工农群众，与反动派进行坚决斗争。钟竹筠的活动，引起了反动当局的很大恐慌，钦廉地区反动军警奉命四处缉捕钟竹筠。

1927年9月，由于叛徒出卖，钟竹筠被敌人逮捕，被作为“共党要犯”押往广西北海。在狱中，敌人对她威利诱和酷刑折磨，宣称“只要你公开宣布脱离共产党，供出共党内部的机密，金钱、地位、享受都有”。面对凶恶的敌人，钟竹筠表现了一个共产党员的革命气节和牺牲精神，她回答敌人：“革命不会完！最终完的是你们这伙人面兽心的反动派！我早已把生死置之度外，难道还怕你们几个反动派？要宰要割任你。但是，你们休想从我口中得到任何东西！”

1929年7月，钟竹筠高呼着“中国共产党万岁！”的口号，英勇就义于北海西炮台刑场，年仅26岁。

为了纪念钟竹筠烈士，家乡人民将她的出生地杨柑镇志志塘村，改为杨柑镇祝君（竹筠别名）村，并修缮了钟竹筠烈士故居。“钟竹筠为了人民的解放、自由和幸福，献出了年轻的宝贵生命。她舍生取义的崇高品德和革命气节，激励着一代代年轻的共产党员前仆后继，用实际行动践行着对党与人民的忠诚。”中共遂溪县委党史办主任程哲鸣说。

（新华社广州6月13日电）

为了民族复兴  
英雄烈士谱

## 朝媒说朝美领导人同意互访

朝媒媒体13日报道，朝鲜最高领导人金正恩与美国总统唐纳德·特朗普前一天在新加坡首次会晤时，接受彼此发出的互访邀请。

这是朝美关系史上首次领导人会晤。朝鲜中央通讯社报道，朝鲜半岛分裂后对立与敌对的70多年间，朝美两国领导人“首次向和解迈出第一步，面对面站到了对话的场合”。

朝中社报道，金正恩邀请特朗普在方便的时候访问平壤，特朗普也邀请金正恩访问美国。两名领导人认为互访邀请将成为改善朝美关系的又一个重要契机，“欣然接受”。

报道间接介绍金正恩与特朗普所签署联合声明中的四点，即建立朝美新关系、建立持久稳固的半岛和平机制、实

现半岛无核化以及挖掘和归还美军遗骸。就构建半岛和平机制，报道说，金正恩表示，应首先作出决断，停止刺激和敌视对方的军事行动。“特朗普对此表示理解，愿愿意在朝美善意对话期间停止朝方视为挑衅的美国和韩国联合军事演习，向朝鲜提供安全保障。”

特朗普12日下午在会晤结束后的新闻发布会上说，将暂停“非常挑衅”的美韩联合军演。

按照朝中社报道的说法，特朗普同意，随着美朝以对话和协商方式改善关系取得进展，解除对朝制裁。

金正恩说，如果美方为改善朝美关系采取措施，真诚地构筑信赖，朝方也会相应采取进一步后续善意措施。

（新华社专特稿/陈立希、胡若愚）

## 与希腊争执20余载 马其顿终要改国名

马其顿政府12日同意将国名由“马其顿共和国”改为“北马其顿共和国”，结束20多年来与希腊北部马其顿省重名引发的争议。

马其顿总理佐兰·扎埃夫说，经过与希腊数月密集的外交磋商，同意更改国名，“目的是拥有清晰、明确的名字，光荣且地理准确的名字——北马其顿共和国”。

马其顿1991年脱离南斯拉夫独立，宪法国名为“马其顿共和国”。希腊北部一个省份也叫“马其顿”。希腊一直反对邻国以马其顿为国名，认定它暗示对马其顿省有领土主张。因此，马其顿1993年以“前南斯拉夫马其顿共和国”的暂

用名加入联合国。

扎埃夫说，马其顿和希腊定于本周末签署更名协议。依照协议，马其顿须修改宪法体现国名变化。

法新社报道，希腊政府官员先说，马其顿备选国名还包括“新马其顿”、“上马其顿”，最终选定“北马其顿”。

希腊外交部长尼科斯科恰斯与马其顿外长尼古拉·迪米特洛夫反复磋商后，起草20页的更名协议。

马其顿更改国名的协议须获得两国议会批准，还要通过马其顿公民投票。按路透社的说法，这对于两国领导层而言是一场“艰巨考验”。

（新华社专特稿/陈丹）