

中国经济新观察

总体平稳 稳中向好

——从最新数据看中国经济

14日披露的最新数据显示,尽管部分指标短期波动,但生产需求平稳,就业物价稳定,中国经济延续稳中向好。

宏观指标总体平稳 经济运行展现韧性

如果用四个字来形容今年以来经济的运行状态,那就是“稳”。

从生产端看,8月份,全国规模以上工业增加值增速比上月加快0.1个百分点;全国服务业生产指数增速比上月略有回落,但现代服务业发展势头迅猛。

从需求侧看,尽管投资增速仍有所回落,但幅度收窄,体现内生动力的民间投资和制造业投资较快增长;8月份消费增速回升0.2个百分点,升级类消费、网络消费火热;出口增速比上月加快1.9个百分点,进出口增长加快的同时,贸易顺差大幅收窄。

从就业来看,8月份,全国城镇调查失业率为5%,比上月下降0.1个百分点,就业形势总体稳定。

“8月份国民经济继续保持总体平稳、稳中向好发展态势。但也要看到,外部环境更加严峻复杂,国内长期积累的结构性矛盾仍然突出。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

近期披露的8月份制造业PMI保持在51%以上的高位,显示制造业延续扩张态势。但受外部环境不确定等因素影响,进出口景气度有所回落,新出口订单指数和进口指数双双落在荣枯线之下。

与此同时,国内经济也面临挑战。今年以来,我国固定资产投资增速呈现放缓态势,其中基础设施投资是主要拖累因素。

毛盛勇分析,7月份以来,国家做出系列部署,一些合规的、有利于调结构、补短板、惠民生、强后劲的基础设施项目最近陆续开工建设。未来几个月,基础设施投资增速有望稳中趋稳。此外,制造业投资发展势头良好,房地产投资也保持在10%左右的增长。综合来看,下一步投资增速有望趋稳。

结构亮点频现 经济发展潜力大

新能源车市场是经济运行的一个缩影。近年来,新技术、新产业、新业态和新模式加速发展,新动能成为推动经济稳中向好的重要力量。

不少企业已经尝到了新经济的甜头。海尔集团总裁周云杰说,从创造产品到创新模式,海尔通过人单合一模式,为实现大规模定制化生产做了准备。模式创新正带来效益提升,今年上半年,青岛海尔营收同比增长14.19%。不少地方也在积极探索推动新旧动能转换。上半年,湖北机器人、新能源汽车、电子元器件等新产品快速增长,新经济成为发展“最强音”;山西非煤工业增长较快,新动能成为工业增长新引擎;北京新经济增长已经占地区生产总值约三分之一……

全国范围来看,前8个月,高技术制造业、装备制造业和战略性新兴产业增加值增速,均快于规模以上工业。

除了结构优化、动能转换,企业效益也在改善。但与此同时,实体经济仍面临困难和挑战。此前发布的PMI数据显示,8月份反映物流成本高和人民币汇率波动对生产经营造成一定影响的企业的比重为27.7%和18.3%,比上月均有所上升。

“从微观角度看,尽管外部环境变数增加,结构调整在深入推进,但企业竞争能力和自我调节能力比较强。从宏观角度来看,这说明中国经济适应能力和抵御外部风险能力比较强。”毛盛勇说。

保持战略定力 坚定发展信心

面对稳中有变的环境,识大局,明大势,保持定力,坚定信心,才不会迷失方向。

7月底召开的中央政治局会议准确研判形势,提出稳就业、稳金融、稳投资、稳外贸、稳预期,为未来经济工作指明重心和方向。破除民间投资和民营经济发展障碍,出台一系列减税降费措施支持实体经济发展,“放管服”改革再提速……近期,稳预期、提信心的改革举措正不断发力。

展望未来,长期向好的经济基本面,是提振信心的压舱石——

上半年GDP增长6.8%,连续12个季度稳定运行在6.7%至6.9%的中高速区间,调查失业率连续保持在低位。

改革开放40年来,我国产业体系日趋完备,13亿多人口的消费市场继续保持快速增长,我国依然是世界上潜力最大、韧性最足的国家之一。

持续推动创新转型,是提振信心的动力源——

加强研发创新,培养自主品牌,多元化出口市场……历经金融危机等外部风险冲击,我国外贸企业特别是民营企业,早已认识到越是面对复杂多变的外部环境,越要“练好内功”。

不断深化改革开放,是提振信心的催化剂——

回望1998年亚洲金融危机和2008年国际金融危机,面对严峻的外部环境,我国主动推进改革开放,不仅顶住了外部压力,也推动经济迈上新台阶。

改革汇集发展底气,开放增强避险能力。当前,我国大幅放宽市场准入,加快落实负面清单制度,主动扩大进口,进一步保护在华外资企业的合法权益,一系列开放举措蹄疾步稳。

“面对新挑战新变化,更须坚持全面深化改革和扩大开放,把中国经济真正推向高质量发展的新阶段。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。(据新华社电)

市人大常委会组成人员对市政府《关于今年以来我市国民经济和社会发展规划执行情况的报告》的审议意见

2018年8月23日,市十六届人大常委会第五次会议审议了市政府《关于今年以来我市国民经济和社会发展规划执行情况的报告》。

常委会组成人员认为,今年以来,面对国际国内错综复杂的经济形势,市政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持稳中求进工作总基调,贯彻落实新发展理念,按照高质量发展这个根本要求,以供给侧结构性改革为主线,在加快转型升级、深化改革创新、提升城市品质、保障改善民生等方面,采取了一系列行之有效的政策措施,经济发展呈现稳中向好、稳中有进的发展态势,转型升级步入快车道,项目建设取得新成果,经济增长新动能更加强劲,开放型经济建设迈出新步伐,全面改革创新扎实推进,营商环境持续好转,保障和改善民生工作取得新成效,城市更美好,人民更幸福,成绩来之不易。常委会组成人员对市政府今年以来的辛勤工作和取得的成绩给予充分肯定。

当前,中美贸易战带来的影响充满变数,全市经济运行面临的新问题新挑战增多,发展的不确定性加大。同时,我市经济发展仍不平衡不充分,结构性问题较为突出,县域经济、民营经济和新经济仍是发展的主要短板;传统产业转型升级不快,部分企业经营困难、重大产业项目偏少,经济外向度不高,招商引资力度不够,创业创新环境还存在薄弱环节;城市安全运行还有短板。今后一段时期,市政府要加强宏观经济形势研

判,尤其要积极应对中美贸易战对我市经济的不利影响,积极引导社会预期,增强发展信心。要牢牢把握高质量发展要求,认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,中央和省、市部署,采取更加有力举措,巩固好全市经济回升向好的发展态势,乘势而上,大干实干,确保全年目标的圆满完成。为此,常委会组成人员提出以下意见和建议:

1、进一步推动转型升级

紧紧围绕“五高”要求,“四个中心”建设,补齐短板,充实内涵,增强城市承载力和辐射功能,努力推动转型升级发展提质增效。增强忧患意识,未雨绸缪,高度关注全市经济运行,加强分析研判,提出对策。及时解决企业经营中的困难,帮助企业渡过难关。牢固树立“项目为王”意识,加大招商引资力度,发挥好自贸区、中德园等开发区、园区招商引资主战场、主阵地作用,在产业项目、基础设施建设等方面扩大有效投资。持续改造提升传统产业,大力发展高端装备制造、智能制造,推进重大创新项目实施,重大创新平台建设。大力发展金融、现代物流、会展、文化旅游等现代服务业和生产性服务业。大力发展新能源汽车、节能环保等战略性新兴产业,扶持小微企业发展,推进军民融合。提升支柱产业本地配套率,做优、做长、做强产业链。大力支持县域经济发展,努力补齐县域经济短板。抓好《沈阳市振兴实体经济若干政策措施》等系列文件的落实,发展好实体经济。着力打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战。

2、进一步提高对外开放水平

贯彻国家和省市对外开放工作会议精神,紧密对接国家“一带一路”建设,围绕中德、中欧和东北亚经贸合作,加快开展与“一带一路”沿线国家和地区的国际产能和装备制造合作,全力推动沈阳装备走出去。支持重点企业扩大出口,实施对外贸易主体培育计划,帮助企业开拓国际市场。坚持引进内资和外资并举,发挥行业协会、商会等组织对外联络作用,增强招商引资工作合力。优化外资产业布局,向高端制造业、现代服务业、现代农业、创新创业等领域倾斜。提升国际贸易便利化水平,推进沈阳港和中欧班列国际通道建设,增加国际航线,提升影响力。扎实做好京沈对口合作,继续推进“三引三回”等工作。

3、进一步深化改革

今年是沈阳全面改革创新试验工作的“收官”之年,要聚焦目标任务,强化责任落实,确保全面完成各项改革试验任务,向党中央、国务院交上一份满意答卷。深入推动创新驱动,强化企业创新主体地位,在科技成果转化上下功夫,着力解决科技强、创新弱、转化慢、应用差、发展活力不足的问题。完善落实自贸区各项改革创新举措,注重梳理总结提炼,形成可复制、可推广的经验。深化国资国企改革,落实好“一厂一策”,推动重点国有企业综合改革,搞活大型国有企业。加快厂办大集体改革试点,处置僵尸企业,盘活闲置资源。坚持问题导向,着眼解决政企不分、政事不分等问题,

有序推进事业单位和党政群机构改革。

4、进一步优化营商环境

与国际标准和先进地区精准对标,进一步细化完善我市营商环境指标体系,建立与国际接轨的营商规则,使营商环境建设常态化、标准化、长效化。深入推进“多规合一”“放管服”改革,继续深化专项整治,解决突出问题。优化审批流程,提高项目审批效率和服务效能。进一步贯彻实施好《辽宁省优化营商环境条例》,打造公平公正的法治环境。大力推行“网上审批”和“最多跑一次”改革。支持民营经济发展,研究制定并落实好支持民营经济发展的规划、企业家培养计划和有关政策措施。鼓励“大众创业、万众创新”。

5、进一步保障和改善民生

牢固树立以人民为中心的思想,不断加大民生支出,兜牢兜实民生底线,提高社会保障水平,加快发展社会事业。积极扩大就业,稳定增加城乡居民收入。把人大代表和人民群众普遍关注的居家养老、停车难等民生工程办实、办好、办到位,不断增进民生福祉。持续推进“三城联创”,突出抓好食品药品安全监管,切实保障人民群众舌尖上的安全和用药安全。推动义务教育均衡发展,着力解决择校热等热点难点问题。坚持“三医联动”,深化医药卫生体制改革。宣传贯彻好新修订的《沈阳市安全生产条例》,切实抓好安全生产工作。稳定农业生产,保障市场供应。积极帮助困难群众解决实际问题,确保社会和谐稳定。

市人大常委会组成人员对市政府《关于今年以来我市预算执行情况的报告》的审议意见

2018年8月23日,市十六届人大常委会第五次会议听取审议了市政府《关于今年以来我市预算执行情况的报告》。

常委会组成人员认为,今年以来,市政府及其财政部门认真贯彻落实中央和省、市委的决策部署以及市十六届人大一次会议有关决议,紧紧围绕落实“五高”要求,建设“四个中心”等重点工作,始终坚持依法理财,积极组织财政收入,继续规范预算管理,充分发挥财政职能,不断深化改革创新,激发经济发展新动能,不断优化支出结构,确保民生等重点支出政策落实到位,预算执行和财政运行平稳,较好地促进了我市经济社会稳定健康发展,组成人员对今年以来的财政工作表示满意。同时,我市预算执行中还存在一些矛盾和问题,应当引起市政府及相关部门的高度重视。主要是:财政收入虽保持两位数增长,但随着国家减税降费政策等减收因素开始显现,要实现财政收入稳定增长和全年预算收支平衡,压力很大;部分专项资金计划滞后,影响支出进度,存在支出不均衡现象;个别

区、县(市)财政运行困难,养老金发放及债务偿还压力较大等,需要进一步采取措施,认真加以应对和解决。

为确保完成全年预算目标,常委会组成人员提出以下建议:

一、采取有效措施,科学组织财政收入

要继续强化“项目为王”意识,加强财源建设,进一步发展壮大实体经济,加大对重点财源、新兴财源的扶持力度,努力培育和壮大税源,涵养优质税源,加强对宏观经济和重点税源运行的分析研判,增强税收收入的稳定性和可持续性。要进一步提高财政收入质量,努力提高税收收入占财政收入比重。要加强非税收入征收工作,确保各项收入及时足额上缴财政。要强化收入质量监督检查,让财政收入全面真实反映政府收入和经济运行情况。

二、优化支出结构,严肃预算执行刚性

要进一步优化支出结构,加大县域扶持力度,促进县域经济发展。要努力加快资金拨付进度,提高政府采购效率,避免出现年底突击花钱现象。加大对各类专项资金、

政府投资项目资金使用监管力度,管好用好各项财政资金,切实加强预算的刚性约束。继续坚持过紧日子思想,严格控制一般性支出,努力降低政府运行成本,坚持量入为出,合理安排财政支出,为全市经济社会发展提供有力保障。

三、强化绩效管理,提高资金使用效益

要将预算绩效管理覆盖所有财政资金,贯穿预算管理全过程,做到花钱必问效、无效必问责。围绕贯彻落实党中央重大方针政策和省、市委决策部署,细化预算绩效目标,进一步增强绩效评价的科学性和合理性。要进一步健全预算支出的绩效评价体系,以项目支出绩效评价为重点,将绩效评价结果作为下一年度预算安排的重要依据。要进一步加大财政监督和审计监督力度,加强绩效审计工作,落实预算审计结果整改,确保财政资金规范、安全、有效。

四、严控债务规模,防范化解债务风险

要进一步加强对我市地方政府性债务的管理,严格执行政府债务限额管理,抓紧

市人大常委会组成人员对市政府《关于我市深化农业供给侧结构性改革情况的报告》的审议意见

2018年8月23日,市十六届人大常委会第五次会议听取审议了市政府《关于我市深化农业供给侧结构性改革情况的报告》。会议同意这个报告。

常委会组成人员认为,近年来市政府围绕提高农业供给质量,促进农业增效、农民增收,不断完善财政支农政策,加快构建现代农业生产体系、生产体系、经营体系,着力推动农村一二三产业融合发展,持续快速发展休闲农业和乡村旅游、农村电商等新产业新业态,稳步推进农村土地“三权分置”和农村集体产权制度改革,我市农业供给侧结构性改革工作取得了积极成效。常委会组成人员对市政府及相关部门的工作给予了充分肯定。

常委会组成人员强调,农业供给侧结构性改革,是“三农”领域的一场深刻变革,关系农业长远发展。当前,我市农业供给侧结构性改革矛盾仍很突出,农产品阶段性供过于求和有效供给不足并存,“菜篮子”生产、流通和保障能力有待加强;农村一二三产业融合深度不够,高效特色农业急需加快发展,新型农业经营主体引领带动能力还需进一步增强;财政支农、金融支农的结构和效能还要进一步提高。以上问题应引起市政府的高度重视,采取有效措施加以解决。

常委会组成人员在审议过程中,提出以下意见和建议:

一、全面推进农业高质量发展,加快补齐农业现代化短板,准确把握农业发展新

要求

要认真贯彻落实中央实施乡村振兴战略的重大决策部署,牢牢把握新时代“三农”工作的总抓手,按照高质量发展的要求,紧紧围绕农业供给侧结构性改革这条主线,把农业农村优先发展落到实处,加快推进农业由增产导向转向提质导向,把我市农业供给侧结构性改革不断引向深入。要更好地发挥政府的引导和指导作用,统筹做好各项规划和建设,加快构建市、区(市)上下联动、各部门协调配合的农业供给侧结构性改革工作推进机制、激励机制及评估机制,形成工作合力,推动我市“三农”工作上台阶。

二、加快推进产业转型升级,促进农村一二三产业深度融合,全力提升农业发展新水平

要以增加农民收入,保障农产品有效供给为目标,结合我市农业农村发展实际和产业特点,进一步加大我市农业供给侧结构性改革力度,进一步调整品种结构、区域结构、产业结构、经营结构的调整力度。建好用好现代农业产业园、科技园、创业园等平台,促进农产品加工业集聚发展,进一步提升农产品加工业发展水平。支持引导龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体组建农业产业化联合体。给予发展休闲农业和乡村旅游更多扶持措施,深度挖掘休闲度假、旅游观光、农耕体验、健康养生等农业多种功能,推动我市休闲农业和乡村旅游提档升级。大力营造农村电商发展的良好环境,吸引优秀电

商积极落户,加强农产品产销对接,促进农村电商快速发展。

三、着力推进“菜篮子”工程建设,切实保障人民生活需要,深度研判农业发展新情况

要抓好事关重大民生的“菜篮子”工程的建设与发展,贯彻落实“菜篮子”市长负责制。全面加强“菜篮子”生产能力、市场流通能力、调控保障能力建设,规划建设好本地鲜活农产品生产基地,确保主要“菜篮子”产品能够有效自给。加强对蔬菜、肉类、禽、蛋等主要农产品的市场供求、价格波动的监测,及时进行分析、研判、预警,制定应急调控措施,稳定“菜篮子”产品价格,确保市场供应充足,百姓生活得到保障。

四、扎实推进农业生产性服务业发展,积极扶持培育新型农业经营主体和服务主体,培育壮大农业发展新产业

要加大对新型农业经营主体和服务主体开展农业生产托管等社会化服务的政策扶持力度,推动开展为农户提供代耕代种、统防统治、代收代烘等农业生产托管服务,加快促进小农户与现代农业发展有机衔接。通过经营权流转、股份合作、土地托管、代耕代种、统一经营等形式,推动发展多种形式适度规模经营。积极拓展服务领域,加快培育各类服务组织,充分发挥不同服务主体各自的优势和功能,尝试探索政府购买农业公益性服务试点。

五、积极推进农业绿色发展,全面提高农产品质量安全水平,顺应引领农业发

新变革

要把增加绿色优质农产品有效供给放在更加突出的位置,将绿色导向贯穿于农业发展全过程,推行绿色生产方式,推动耕地轮作休耕,严格农业生产投入品使用管理,实施化肥农药使用量零增长,推进秸秆、畜禽粪污、农膜等资源循环利用。从源头构筑农产品质量安全防线,完善农产品质量安全追溯体系建设,依法强化政府的监管职责和农产品生产经营者的责任义务,提高从“农田到餐桌”的全程监管能力。狠抓农产品品牌创建,注重宣传和营销,不断创新发展形式,尽快使我市农产品品牌的市场认可度、信誉度、知名度、影响力有较大幅度的跃升。

六、大力推进体制改革和机制创新,进一步加大农业支持保护力度,有效激发农业发展新活力

要以体制机制创新作为改革的主要着力点,真正发挥市场在资源配置中的决定性作用,继续加大支农政策的创新力度,构建农业绿色发展导向的财政支持体系,保证资金集中用于促进农业绿色发展的重点领域和关键环节。切实提高土地、资金、技术、人才等方面的供给能力,加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍建设,更好地发挥财政支农资金引导撬动作用,积极推广农村土地承包经营权抵押贷款试点经验,引导鼓励金融机构开展创新产品和服务试点,努力构建提供农业新供给新动能的良好环境和长效机制。