



# 情系民生 聚焦改革 推动经济社会全面发展

## ——市人大代表审议政府工作报告

在2月11日的市人大代表分组审议中，政府工作报告中涉及的民生问题，成为焦点。

大到棚户区改造，小到增加一条公交线路；上至一个大的群体，下一个小的社区，无不实实在在地传递着民生脉搏——

### 民生脉搏之 出行

宋宝全代表建议，随着城市快速发展，沈阳在道路等基础设施建设上投入较大，但是在公共交通方面投入还应进一步加强。要超前布局公交发展规划、加强交通枢纽和场站建设、更新环保车辆、研究制定更为科学合理的补贴机制、适当提高司乘人员待遇等。

针对沈阳主城区的扩容、城市人口增多，田志革代表提出，由于沈北新区部分进入主城区，梅江街至二环路经常发生“肠梗阻”，希望政府部门在道路规划建设

中，更加注重主城区与周边区域的衔接，拉动经济发展，方便市民出行。赵喆代表则建议，二环周边居民住宅区不断增多，急需增设贯穿北二环的公交线路，方便北部地区居民出行。

乐维宁代表建议，新建道路及改扩建道路应新建公共汽车停车港湾，有公共汽车停车位，这样公共汽车靠站时，就不会阻碍交通，影响其他车辆通行。陈春森代表建议，要加快公共立体停车场的建设，缓解停车难的问题。

### 民生脉搏之 教育

单独二孩政策实施后，适龄儿童集中就学有可能出现小高峰。岳春峰代表建议，相关部门要提前做好预判，并采取相应措施。同时，全面依法实施《学前教育条例》，加大对学前教育的投入，进一步解决入园难、入园贵问题。

职业教育要鼓励企业与职业院校合作，

校企联合培养技能型人才，支撑沈阳装备制造特别是汽车产业发展。

宁先圣代表认为，政府应该联合高校、院所、企业共同找到科技创新产品化的结合点。他建议，推广四所大学进驻沈鼓集团的模式，在企业中建立高校工作站，既帮助企业集聚科研资源，又可提高高校操作性人才培养能力。

### 民生脉搏之 养老

在目前人口老龄化速度不断加快的情况下，宋翠玲代表认为，应该继续完善社区日间照料站的功能，让老人白天都有活动的地点。居家养老服务中心仅仅依靠政府投入周期比较长，应该以政府为主导，创造政策条件，吸引企业和社会组织加入，让更多百姓受益。

冯国华、索丽珍等代表表示，市政府应该推进城市农村公共服务均等化，

解决长期困扰农村的垃圾处理问题，特别是目前雾霾等空气污染严重，应该出台措施解决秸秆处理，避免焚烧产生污染颗粒。

### 民生脉搏之 医疗

王树东代表认为，近几年沈阳市属医院的发展和建设取得了长足的进步，但随着医疗改革进入深水区，医联体建设、县域医院全部实行药品零差价等改革的步伐不断加大，需要政府出台和调整一些相应的政策与措施，为深化医疗体制改革提供动力和保障。

### 民生脉搏之 居住

宋宝全代表说，政府一直对棚户区进行有计划的改造，但是有一些零散分布、地形狭小的棚户区确实无法以市场方式完成改造。他建议市政府在政策和征收资金等方面给予大力支持，力争两年内彻底

解决棚户区的改造难题。

### 民生脉搏之 保障

伴随着新型城镇化的进程加快，失地农民数量也在增多。高国文代表建议，政府应加大对失地农民土地征收补偿款使用的政策引导，帮助农民守住自己的“钱袋子”，将农民手中富余的资金引入安全的投资渠道。同时，政府应加大对失地农民自主创业的培育力度，帮助农民提升创业能力，积极为农民培育创业环境，加快农村群众的城镇化进程。

黄孝忠代表建议，政府应加强农村果蔬大棚防火设施建设，通过宣传引导和资金扶持，提升农村大棚种植户的防火意识，帮助种植户增添防火设施，确保大棚种植户实现增产增收，从而有力推进地农业现代化。

本报记者 李莉 李海英 张弛 郭宏颖 叶青

### 焦点

### 关键词 优环境

## 基建项目能否设“一站式”服务大厅？



袁野制图

“搞基建工程，‘跑手续’要挤占企业大量的时间，耗费大量精力。”在市人代会上，王大壮代表道出了众多工业企业在搬迁改造过程中普遍遇到的难题。

据了解，目前，企业实施改扩建厂区等基建工程，前期申报审批手续全部流程下来，一般需要10个月，在很大程度上阻碍了企业快速实现战略调整的步伐。

其他来自工业系统的代表们也颇有同感。多位企业代表一致建议：应当像行政审批服务大厅那样，提高政府办事效率，设立基建项目的“一站式”服务大厅，让相关行政部门的审批职能集中下沉到服务大厅中，减少企业在申报审批流程中耗费

的时间和精力，从而集中力量谋划企业发展。耿洪臣代表说，这在当前经济形势十分严峻的情况下，对于企业全力以赴稳增长具有重要意义。

房志坚代表说，近年来沈阳市政府深入推进“双进双解”活动，加强软环境建设，为企业解决了不少实际问题。但是，基建项目前期工作涉及到安全、消防、环保、节能、绿化、城管、规划等多个领域，众多审批事项环环相扣、缺一不可，而且每个环节都连带相应费用，仅图纸审核就要缴纳上万元。基建项目“一站式”服务大厅的建立，能够促进各个审批环节有机融合，为企业节

约审批成本的同时，也将促进政府深化行政体制改革取得新的突破。

### ● [政府回应]

市政府有关部门负责人表示，为了保证建设质量和安全，单纯减免申报审批事项是行不通的，应该从整合流程、节约成本方面着手，寻找问题的解决之道。

对此，王翔坤代表在参加审议时表示，将结合全市正在开展的经济发展状况大调研，进一步深入实际掌握有关情况，全面梳理各项审批程序和收费标准，尽快找到解决办法。同时，对于收费项目当免则免、当减则减，呵护企业共渡难关。

本报记者 张弛

### 改革进行时

### 环保

## 沈阳环保38项改革正征求意见 拟建立工业园区环保负面清单

2015年，沈阳环保正在酝酿38项改革，目前正在向各方征求意见中。2月10日，列席沈阳市十五届人大三次会议的沈阳市环保局局长李超透露了上述消息。

### 重污染行业实施准入限制

完成生态保护红线划定。在全市第一批生态保护红线划定的基础上，开展林地草地、流域廊道、城市公园、绿地防护带等红线划定。年底前，完成全市生态保护红线划定，使全市应受保护区域全部纳入红线保护范围。制定生态保护红线管理办法实施细则，完善生态保护红线管理协调联动机制，探索建立生态保护红线区域管理目标责任制，初步形成全市生态保护红线管理机制。对重污染行业实施区域准入限制。除准入区域外，其他任何地区一律禁止新建、扩建、改建相关项目。

### 污染轻微项目 环评豁免

建立工业园区环保负面清单。针对沈阳市重点功能园区定位，分期分批制定各市级以上功能园区负面清单及其管理办法，实施清单式管理。

本报记者 李海英

### 改革进行时

### 公交国企

## 国有公交企业改革提上日程 逐渐消化企业不良资产及冗员

《政府工作报告》提出，2015年沈阳市将继续加快推进国有企业改革，首次提出将积极推进国有公交企业改革。

“只有加快国有公交企业改革，才能改善公交行业现状，提升全市公交行业整体服务水平。”市交通局相关负责人说。

“沈阳公交企业构成比较复杂，其中规模比较大的国有公交企业就有好几家。”市交通局负责人表示，沈阳客运集团、地铁公交公司、地铁巴士公司占有全市公交市场较大份额，企业普遍存在冗员较多、债务包袱沉重等问题，改革愿望迫切，但是解决问题难度同样不小。

今年，政府决定将推进国有公交企业

改革摆上日程，目前相关工作正进行摸底调研，改革方案尚待设计及论证。目前可以确定的是，通过改革将分类处理和逐渐消化企业不良资产、债务及冗员，明确企业经营目标，严格控制成本，确保企业可持续发展。

针对国有公交企业改革，卢春风代表认为，在改革过程中，要始终保证公交运营的公益性，积极推进行业市场化发展。胡国联代表提出，在改革过程中，要注重充分调动职工的积极性，建立企业职工工资正常增长机制，提高一线公交职工的福利待遇，改善他们的工作环境，增强公交行业的就业吸引力。

本报记者 郭宏颖

### 为老小区引入低价物业

## 皇姑今年将建一批“百年工程”

小区管线设计不合理，铺装材料不耐用，物业管理跟不上……这些“老大难”问题，困扰着老旧小区。在皇姑区，765个小区有224个都是15年以上的老旧小区，没物业和低档物业占将近一半。

在市人代会上，市人大代表、皇姑区长李鹏宇表示，今年要从硬件、软件两方面入手，选择20—50个百姓改造需求最迫切的老旧小区，进行“百年工程”改造，并将其作为样板在全区推广。

在小区路面铺装方面，改用六面青石，结实抗压，而且透水透气，石缝可自然生长小草，历久美观。经过考察，如果采用这种石材和铺装方式，可使用一百年，将节省大量成本。

在软件上，针对居民需求，这些老旧小区将引入多种形式的物业管理模式。每平方米3至5角钱的超低价格物业费，可以基本涵盖小区垃圾清运、环境卫生和封闭管理等服务。

本报记者 叶青

## 法库全域打造“国家农业公园”

一个集度假、采摘、体验等乡村休闲活动为一体的国家农业公园，今年将在法库县启动建设。

2月11日，在市人代会上，人大代表、法库县委书记冯守权透露了这一消息。

据悉，国家农业公园建设总体规划已经出炉，打造“一园、两带、八区”的农业公园发展格局。“建设国家农业公园对于加快法库县农业转型升级，形成现代农

业与生态旅游融合发展的高端形态，推进城乡一体化，建设现代田园城市具有重要意义，是顺应发展形势，符合法库发展实际的一项重大举措”，冯守权说，“同时，农业规模化、产业化、特色化发展还将创造更多的创业就业机会，并提供一个丰富多彩的休闲旅游平台，满足沈阳乃至东北地区消费者的需求。”

本报记者 叶青

### 代表声音

### 关键词 自主创新

## 创建国家自主创新示范区 怎么做？

“在经济进入新常态的大背景下，通过创新驱动促进经济发展已经成为关键因素。面对转变，沈阳不仅要适应，更要引领。”李平代表在审议政府工作报告时说。本次人代会上，在两天来的审议中，实施创新驱动、转换增长动力成为代表们关注的热点。

政府工作报告中提到，“创新是培育新的增长动力和形成新的竞争优势的关键，必须充分发挥科技和人才优势，加快国家创新型城市建设步伐。”市发改委有关负责人表示，“在科技创新方面，沈阳不乏有力的抓手。2015年，沈阳要突出抓好国家

自主创新示范区创建工作，加快产业技术创新战略联盟建设，积极探索北京中关村自主创新示范区先行先试政策在沈阳推广的途径，积极申报国家级两化融合智能制造试验区，推动中国科学院机器人与智能制造创新研究院、沈阳材料国家实验室等新型研发实体建设。”

李宝代表说，目前我国已有北京中关村等7个国家自主创新示范区。沈阳市在争创国家自主创新示范区的进程中，应进一步加大研发投入，深入实施重大科技专项，提升核心技术研发能力，支持企业建立科

技研究院，促进科技成果资本化、产业化。

索丽珍代表说，自主创新呈现出来的是产品，但产品的背后是技术，技术的背后是人才。沈阳应当进一步完善人才政策，努力营造留住人才、吸引人才、聚集人才、用好人才的良好环境，加大领军人才和研发团队培养引进力度，为实现创新驱动发展提供强有力的智力支撑。

刘柏勋代表说，加快构建技术创新体系，既要大力支持科技和产业的革命性创新，也应当热情欢迎产品、商业模式上的“微创新”。

本报记者 邸雪莹